

13. Ismertesse a védelmi igazgatás és a honvédelem kapcsolatát!

KÖZIGAZGATÁS= Államigazgatás és önkormányzati igazgatás.

MAGYAR HONVÉDSÉG--- honvédelmi igazgatás

VÉDELMI IGAZGATÁS--- rendvédelmi szervek

1. Az irányítás

AZ IRÁNYÍTÁS FOGALMA: „Az irányítás olyan tevékenység, amelyben az irányító az irányított szervezeten kívülről meghatározó befolyást gyakorol az irányított szervezet tevékenységének minden területére. Az irányító az irányított szervezet rendeltetését és tevékenységének célját megváltoztathatja.”

A SZAKIRÁNYÍTÁS FOGALMA

„A szakirányítás a szakmai előjáró (szakmai felettes) azon joga és kötelezettsége, amely alapján szakterületén:

- normatív intézkedéseket ad ki a jogszabályokban és az állami irányítás egyéb jogi eszközeiben meghatározottak végrehajtására;
- egyedi intézkedéseket ad ki a szakmai tevékenység végrehajtásával kapcsolatban a közvetlenül alárendelt szervezetek, illetve az MH szaktevékenységet ellátó szerveire vonatkozóan;
- ellenőrzi az alárendelt szakmai szervezetek tevékenységét, illetve – a miniszter nevében és megbízásából – az alárendelt katonai szervezetek parancsnokainak és más szolgálati előjáróinak szakmai tevékenységét; feladatkörébe tartozó információkat ad és kér; a szakterületéhez tartozó tevékenység egységes gyakorlatának kialakítása érdekében dönt a végrehajtás során felmerült vitás kérdésekben, állásfoglalás kiadásával biztosítja a szakmai feladatok egységes végrehajtását;
- szakterületének körébe tartozó jogszabályokat és döntéseket készít elő, véleményezési jogot gyakorol.”

2. A (hon)védelmi igazgatás

honvédelmi igazgatás: a védelmi igazgatás részét képező feladat- és szervezetrendszer, amelynek keretében az ország védelmére létrehozott, valamint e feladatra kijelölt közigazgatási szervek, továbbá a honvédelemben közreműködő más szervek ellátják a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. CXIII. törvény (a továbbiakban: Hvt.) 1. § (3) bekezdésében meghatározottak honvédelemre való felkészítésével, az országvédelemmel, és a honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos feladatokat, (290/2011. Korm. r.)

A (HON)VÉDELMI IGAZGATÁS---KLASSZIKUS IGAZGATÁSI TERÜLET

- Sajátos igazgatási terület, tárgya elsődlegesen (de nem kizárólagosan) a honvédelmet érintő kötelezettségek szabályozása.
- Az igazgatási jogosítványok össztársadalmi érdekű tevékenység szabályozását biztosítják.
- Állampolgárokra, az állami és nem állami szervek teljes körére kiterjedő szabályozást érintő terület.
- Elsődleges jogforrás jellegű, a szubszidiaritás (az az elv, mely szerint minden döntést és végrehajtást a lehető legalacsonyabb szinten kell meghozni, ahol a legnagyobb hozzáértéssel rendelkeznek) elvének érvényesülése.

A HONVÉDELMI IGAZGATÁS:

a.) ALANYAI_

b.) - az állami szervek, gazdálkodó szervezetek, állampolgárok

c.) KÜLSŐ IGAZGATÁS:

d.) - a honvédelmi ágazaton kívüli szervekre, szervezetekre, személyekre terjed

e.) BELSŐ IGAZGATÁS:

f.) - a honvédségre és igazgatási szerveire terjed

g.) TÁRGYA:

h.) - a honvédelmi felkészítést és a honvédelem megvalósítását biztosító jogok és kötelezettségek érvényesítése

ALAPTÖRVÉNY

- A haza védelme a minden Magyar állampolgárának kötelessége”.
- A Magyar Köztársaság területén lakóhellyel rendelkező, nagykorú magyar állampolgár számára törvény polgári védelmi kötelezettséget, rendkívüli állapot idején honvédelmi munka kötelezettséget írhat elő ”.
- A természetes személyek, a jogi személyek és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek gazdasági és anyagi szolgáltatás teljesítésére kötelezhetők.

3. A honvédelem területi és helyi igazgatása (290/2011. Korm. r.)

3.1 A megyei, fővárosi védelmi bizottság:

- A megyei, fővárosi védelmi bizottság elnökét védelmi igazgatási feladatai ellátásában a Kormány általános hatáskörű területi szerve javaslattevő, döntés-előkészítő jogkörrel segíti és közreműködik a döntések végrehajtásában.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság gazdasági ügyeit a Kormány általános hatáskörű területi szerve intézi.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság az illetékességi területén – erre irányuló megkeresés alapján – együttműködik a katonai igazgatási szervekkel a feladatok végrehajtásában.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság honvédelmi elnökhelyettese a HM VH vezetője, vagy általa kijelölt személy, aki szavazati joggal vesz részt a megyei, fővárosi védelmi bizottság ülésein.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság honvédelmi feladatai tekintetében a honvédelemért felelős miniszter a HM VH útján felügyeletet gyakorol a megyei, fővárosi védelmi bizottság felett. A honvédelemért felelős miniszter e jogkörében megsemmisíti a megyei, fővárosi védelmi bizottság jogszabálysértő döntését, szükség esetén új eljárásra utasítja a megyei, fővárosi védelmi bizottságot.
- A honvédelemért felelős miniszter ellenőrzi a Kormány által meghatározott rendben és a Kormány által kijelölt szerveknél a honvédelmi feladatok végrehajtását.
- Az ellenőrzést a HM VH főigazgatója által kijelölt bizottság végzi a központi államigazgatási szervek bevonásával. Ennek keretében vizsgálja és értékeli:

- a) a honvédelmi feladatok végrehajtására kialakított szervezeti és működési rendet,
- b) a honvédelmi felkészítés intézkedési terveit,
- c) a nemzetgazdaság erőforrásai védelmi célú felkészítésének tervezését,
- d) a döntések jogszerűségét,
- e) a vezetési feltételek meglétét,
- f) az ügyviteli szabályozók betartását,

- g) a honvédelmi felkészülés terén végzett időszaki munkát,
- h) a megyei, fővárosi védelmi bizottság felkészültségét, a gyakorlatok és felkészítések végrehajtását,
- i) a megyei, fővárosi védelmi bizottság gazdálkodásának jogszerűségét és célszerűségét,
- j) a támogató infokommunikációs rendszer alkalmazását.

3.2 A megyei, fővárosi védelmi bizottság elnöke:

- a) felel a megyei, fővárosi szintű honvédelmi feladatok összehangolásáért,
- b) gondoskodik a megyei, fővárosi védelmi bizottság munkaszervezetének működési feltételeiről,
- c) gondoskodik a megyei, fővárosi védelmi bizottság infokommunikációs rendszere és egyéb, katasztrófavédelmi célú elektronikus hírközlési kommunikációs rendszere működőképességének folyamatos biztosításáról.

3.3 Egyéb szabályok:

- A megyei, fővárosi védelmi bizottság titkárát – a megyei, fővárosi védelmi bizottság elnökének, valamint a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszternek az előzetes egyetértésével – a honvédelemért felelős miniszter nevezi ki a HM VH, illetve a hivatásos katasztrófavédelmi szerv állományából.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság titkárává legalább főtiszti állománycsoportba tartozó személy nevezhető ki.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság munkaszervezete a megyei, fővárosi védelmi bizottság titkársága, amely a fővárosi és megyei kormányhivatal törzshivatalában, a megyei, fővárosi védelmi bizottság elnökének közvetlen alárendeltségében működő önálló osztály jogállású szervezet. A megyei, fővárosi védelmi bizottság titkársága a HM VH, a hivatásos katasztrófavédelmi szerv, és a fővárosi és megyei kormányhivatal által foglalkoztatott személyekből áll. A megyei, fővárosi védelmi bizottság titkárságát a megyei, fővárosi védelmi bizottság titkára vezeti.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság üléseire a megyei, fővárosi védelmi bizottság elnökének – a Hvt. 25. § (5) bekezdésében megjelölt személyen kívül – állandó meghívottként tanácskozási joggal meg kell hívnia:

- a) a honvédelemért felelős miniszter által kijelölt minisztériumi szervezeti egység vezetőjét,
- b) a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter által kijelölt védelmi igazgatási feladatokat ellátó minisztériumi szervezeti egység vezetőjét, vagy a BM OKF szervezeti egységének vezetőjét,
- c) a megyei, fővárosi védelmi bizottság illetékességi területén működő rendvédelmi szervek megyei vezetőit, kivéve ha tagjai a megyei, fővárosi védelmi bizottságnak,
- d) a fővárosi és megyei kormányhivatal főigazgatóját,
- e) a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal területileg illetékes vezetőjét,
- f) a Honvéd Vezérkar főnöke által a megyei, fővárosi védelmi bizottsággal együttműködésre kijelölt katonai szervezet parancsnokát, és katonai igazgatási szervezet vezetőjét, vagy az általuk kijelölt képviselőt.

A fentebb meghatározott személyeken kívül meg kell hívni mindazokat, akiknek meghívását a megyei, fővárosi védelmi bizottság elnöke indokoltnak tartja.

- A megyei, fővárosi védelmi bizottság döntése alapján, az illetékességi területén működő védelmi igazgatási szervek és a honvédelemben közreműködő szervek közreműködnek a megyei, fővárosi védelmi bizottság honvédelmi igazgatási feladatainak végrehajtásában.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság illetékességi területén működő rendvédelmi szervek közül a honvédelmi feladatok koordinálásáért felelős rendvédelmi szervet a rendvédelmi szervet irányító miniszter jelöli ki.
- A megyei, fővárosi védelmi bizottság egyedi határozatban meghatározza:
 - a) a honvédelemben közreműködők kiértékelésének, riasztásának, készenléte fokozásának, valamint az információk továbbításának követelményeit,
 - b) a polgármesteri hivatal köztisztviselőiből és település lakóiból álló munkacsoport szervezetét és működését, a munkacsoport által kezelendő iratokat,
 - c) a polgármesterek, jegyzők és a munkacsoport tagjai honvédelmi felkészítésének követelményeit,
 - d) a polgármesteri hivataloknál a 24 órás ügyeleti szolgálat ellátásának követelményeit,
 - e) a polgármesterek, a jegyzők és a honvédelemben közreműködő szervek vezetői tartózkodási helyének bejelentése és nyilvántartása rendjét,
 - f) az igénybevételre kijelölt technikai eszközök és ingóságok mozgásának korlátozására, az ingatlanok és szolgáltatások átadásának előkészítésére vonatkozó követelményeket,
 - g) a polgári veszélyhelyzeti tervezés területi szintű feladatai koordinálásának szabályait.